АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ, ТЕХНОПАРКОВ И ОЭЗ РОССИИ

«Утверждено»
Общим собранием членов
Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России

Протокол № 41 от «18» марта 2025 г.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АССОЦИАЦИИ КЛАСТЕРОВ, ТЕХНОПАРКОВ И ОЭЗ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 г.

г. Москва

2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. АССОЦИАЦИЯ СЕГОДНЯ: МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ.....	3
2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ	6
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНИЦИАТИВЫ АССОЦИАЦИИ.....	16
4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	21
5. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ ...	22

1. АССОЦИАЦИЯ СЕГОДНЯ: МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России (АКИТ РФ) – это ведущая деловая организация страны, представляющая интересы организаций, развивающих технологическую и промышленную инфраструктуру, а также промышленную кооперацию. Ассоциация объединяет управляющие компании технопарков, промышленных парков, особых экономических зон, специализированные организации промышленных кластеров, региональные фонды развития промышленности, корпорации развития субъектов РФ, сервисные компании. АКИТ РФ способствует созданию благоприятных условий для создания и модернизации промышленной инфраструктуры, расширения межрегионального и международного сотрудничества, а также реализации национальных проектов.

Миссия АКИТ РФ – содействие развитию технологической и промышленной инфраструктуры России через объединение и поддержку технопарков, промышленных парков, особых экономических зон и промышленных кластеров. Ассоциация формирует экосистему для кооперации предприятий, стимулирует инновации, привлекает инвестиции и способствует модернизации промышленности. Мы создаем условия для устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности российских компаний и интеграции в глобальные технологические цепочки. Важной задачей является внедрение принципов устойчивого развития (ESG) на инфраструктурных площадках, что включает в себя экологическую ответственность, повышение энергоэффективности, снижение углеродного следа и развитие социальной и инновационной среды.

Стратегические цели АКИТ РФ

1. Обеспечение устойчивого роста АКИТ РФ и её членов.
2. Расширение влияния АКИТ РФ на государственную политику в сфере промышленности, инноваций, устойчивого развития.
3. Повышение инвестиционной привлекательности российских регионов.
4. Содействие созданию и развитию технопарков и промышленных парков всех типов.
5. Содействие созданию и развитию особых экономических зон.
6. Содействие созданию и развитию промышленных кластеров с целью укрепления кооперации между предприятиями на региональном и межрегиональном уровнях.
7. Развитие международного сотрудничества в области международной кооперации и развития инфраструктуры технопарков, промышленных парков и особых экономических зон.
8. Интеграция ESG-принципов в деятельность членов АКИТ РФ и инфраструктурных площадок.

Задачи АКИТ РФ

1. Содействовать реализации национальных проектов, приоритетов пространственного развития, инвестиционной и промышленной политики Российской Федерации.
2. Содействовать членам АКИТ РФ в привлечении инвестиций и мер государственной поддержки.
3. Оказывать консультационно-методологическую поддержку членам Ассоциации по вопросам, касающимся деятельности АКИТ РФ.
4. Увеличить географическое присутствие АКИТ РФ, охватив не менее 75% субъектов Российской Федерации.
5. Достичь количества членов АКИТ РФ не менее 160 организаций.
6. Представлять интересы членов АКИТ РФ в комиссиях Государственного Совета, экспертных советах Государственной Думы, комитетах Совета Федерации, рабочих и экспертных группах при ФОИВ.
7. Организовывать отраслевые конференции, форумы, круглые столы и бизнес-миссии с участием членов АКИТ РФ.
8. Выпускать деловые издания с целью популяризации деятельности АКИТ РФ и её ключевых направлений, такие как бизнес-навигатор «Технопарки России», бизнес-навигатор «Особые экономические зоны России», «Атлас кластеров», «ESG-Атлас».
9. Проводить регулярную оценку инвестиционной привлекательности особых экономических зон и технопарков, ESG-рейтинг инфраструктурных площадок и рейтинг регионов по эффективности проведения кластерной политики, с целью выявления лучших практик, стимулирования конкуренции и привлечения инвестиций в регионы.
10. Реализовывать образовательные и методические программы для подготовки и переподготовки кадров членов АКИТ РФ, способствуя повышению квалификации и профессиональному росту специалистов.
11. Содействовать созданию и развитию промышленных кластеров с целью укрепления кооперации между предприятиями на региональном и межрегиональном уровнях.
12. Содействовать созданию и развитию технопарков и индустриальных парков всех типов, а также НПЦ БАС.
13. Содействовать созданию и развитию особых экономических зон всех типов.
14. Содействовать развитию цифровых инструментов и платформ для взаимодействия членов АКИТ РФ и реализации совместных проектов, включая экосистему управления промышленными объектами.
15. Продвигать внедрение технологий Интернета вещей (IoT), искусственного интеллекта и других передовых цифровых решений в объектах промышленной инфраструктуры для повышения её эффективности и конкурентоспособности.
16. Содействовать внедрению ESG-модель в соответствии с СТО 92618038-001-2023 «Устойчивое развитие управляющих компаний инфраструктурных площадок. Общие требования» на инфраструктурных площадках.

17. Содействовать внедрению стратегии низкоуглеродного развития на инфраструктурных площадках, включая меры по повышению энергоэффективности и сокращению углеродного следа.

18. Развивать международные связи, обеспечивая партнёрства со странами и участие в международных мероприятиях.

19. Развивать международную кооперацию и сотрудничество в рамках международной Ассоциации особых экономических зон стран БРИКС.

Актуальность Стратегии

Разработка и реализация стратегии Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России на период до 2030 года (далее – Стратегия АКИТ РФ) обусловлена необходимостью соответствия ключевым приоритетам и задачам, обозначенным в стратегических документах Российской Федерации. Стратегия АКИТ РФ направлена на содействие достижению национальных целей развития Российской Федерации, целей пространственного развития Российской Федерации, укрепление технологического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности промышленности и создание условий для устойчивого экономического роста.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее – Стратегия пространственного развития) является одним из ключевых документов, определяющих долгосрочные приоритеты развития страны. В ней подчеркивается важность создания условий для равномерного развития всех регионов России, включая формирование кооперационных связей, а также промышленной и технологической инфраструктуры, способствующих достижению национальных целей.

В Стратегии пространственного развития особое внимание уделяется созданию и модернизации индустриальных парков, технопарков и особых экономических зон. Эти инструменты признаны ключевыми для ускорения запуска производственных проектов, снижения издержек и привлечения инвестиций. АКИТ РФ, как деловая организация, представляющая интересы управляющих компаний таких объектов, играет важную роль в реализации этих задач, способствуя созданию новых площадок и повышению их конкурентоспособности.

Стратегия пространственного развития предусматривает создание и развитие промышленных кластеров в различных федеральных округах страны, что соответствует задачам АКИТ РФ по укреплению кооперации между предприятиями и повышению их конкурентоспособности.

В документе подчеркивается необходимость повышения конкурентоспособности ОЭЗ, в том числе за счет устранения диспропорций в их распределении по территории страны. АКИТ РФ активно участвует в разработке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на повышение привлекательности ОЭЗ для инвесторов, а также на укрепление конкурентоспособности в сравнении с аналогичными

преференциальными режимами и инвестиционными площадками, функционирующими в иностранных государствах.

Стратегия пространственного развития выделяет вопросы изменения климата и низкоуглеродного развития как ключевых вызовов и возможностей для экономики. АКИТ РФ уже разрабатывает стандарты по устойчивому развитию для инфраструктурных площадок и реализовала пилотный проект по внедрению Стратегии низкоуглеродного развития в ОЭЗ, что соответствует приоритетам документа.

Кроме того, Стратегия пространственного развития подчеркивает важность переориентации кооперационных цепочек на страны БРИКС, ЕАЭС, ШОС, АСЕАН. АКИТ РФ активно развивает международные связи, в том числе через инициативу по созданию Международной Ассоциации ОЭЗ стран БРИКС, что способствует интеграции российских инфраструктурных площадок в глобальные цепочки создания стоимости.

Актуальность Стратегии АКИТ РФ также обусловлена её уникальной ролью в объединении усилий бизнеса и государства для достижения национальных целей. Ассоциация выступает ключевым партнером федеральных и региональных органов власти в разработке и реализации мер поддержки промышленной инфраструктуры и кластеров, а также в продвижении инициатив, направленных на повышение конкурентоспособности российских предприятий.

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКИТ РФ

Оценка кластерной политики

1. О развитии кластерной политики в Российской Федерации

Формирование кластерной политики в Российской Федерации началось с введения понятия «инновационные территориальные кластеры», а также утверждения поручением Правительства Российской Федерации № ДМ-П8-5060 от 28 августа 2012 года списка из 24 «инновационных территориальных кластеров», получивших поддержку на федеральном уровне. Программа была направлена на развитие инновационной инфраструктуры, стимулирование научно-технического потенциала и укрепление сотрудничества между бизнесом, наукой и образованием. Функционирование «инновационных территориальных кластеров» стало началом развития кластерной политики и в промышленном секторе Российской Федерации.

Понятие «промышленного кластера» было закреплено Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – 488-ФЗ) и определяется как «совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной

зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации».

В соответствии с 488-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (далее – ПП РФ №779) были утверждены требования к промышленным кластерам.

В 2016 году было принято постановление Правительства РФ от 28 января 2016 г. № 41, в котором представлена новая субсидия для участников промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции. Новая мера поддержки была направлена на укрепление кооперации между участниками кластера и на стимулирование выпуска новых видов продукции.

Вторую активную «волну развития» механизм получил в 2022 году по итогам XXV Петербургского международного экономического форума. Тогда были опубликованы поручения Президента России, которые предполагали внедрение новых параметров льготного режима осуществления деятельности в промышленных кластерах.

В 2023 году вступил в силу новый режим поддержки участников промышленных кластеров, подразумевающий возможность использования участниками мер государственной поддержки:

- безусловное право проведение процедуры налогового мониторинга;
- субсидирование до 150 млн руб. покупки стартовой партии импортозамещающей промышленной продукции;
- возможность получения кредита по льготной ставке (30% от ключевой ставки ЦБ РФ + 3% годовых);
- снижение страховых взносов до 7,6% для участников промышленных кластеров, являющихся инвестором по федеральному СПИК 1.0.

Кроме того, согласно №488-ФЗ субъекты РФ могут реализовывать собственные меры стимулирования для участников промышленных кластеров, соответствующих федеральным требованиям. На конец 2024 года региональные меры поддержки участников промышленных кластеров имеют Республика Башкортостан, Тюменская область, Липецкая область, Омская область, Челябинская область, Рязанская область и Чувашская Республика.

2. Роль АКИТ РФ в реализации кластерной политики

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России активно участвует в популяризации и повышении эффективности работы механизма промышленных кластеров, в частности: участвует в работе по формированию предложений для разработки и внесения изменений в нормативно-правовые акты, оказывает информационно-методическую поддержку представителям бизнеса и региональным органам исполнительной власти и способствует

обмену лучшими практиками между различными специализированными организациями и участниками кластеров.

В частности, Ассоциация регулярно готовит предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, которые обсуждаются на отраслевых мероприятиях, комиссиях Государственного Совета, экспертных советах Государственной Думы, комитетах Совета Федерации, рабочих и экспертных группах при ФОИВ.

АКИТ РФ активно участвует в реализации методической программы Минпромторга России «ПРОкластеры», направленной на подготовку управленческих команд для создания и развития промышленных кластеров на территории Российской Федерации.

Отдельно стоит отметить, что Ассоциация ежегодно является соорганизатором всероссийского кластерного форума, где обсуждаются вопросы улучшения мер государственной поддержки, поиска инвестиционных ниш и развития кооперации.

3. Основные вызовы

Несмотря на эффективность данного инструмента, в рамках реализации кластерной политики в настоящее время стоит множество проблем и вызовов, в том числе:

- неравномерное развитие промышленных кластеров на территории Российской Федерации. Большинство промышленных кластеров сосредоточено в Центральном, Приволжском и Сибирском федеральных округах, тем временем в Дальневосточном, Южном и Северо-Кавказском округах их количество значительно ниже.
- Несовершенство мер государственной поддержки, доступных участникам промышленных кластеров.
- Низкая эффективность работы специализированных организаций промышленных кластеров.

4. Тенденции

На данный момент в рамках реализации кластерной политики наблюдаются следующие тенденции:

- укрепление межрегиональной кооперации: создание промышленных кластеров с участниками из различных субъектов РФ позволяет расширить производственные возможности при локализации полного производственного цикла внутри страны;
- рост количества кластеров в отдельных индустриях, в том числе в сфере машиностроения и автомобилестроения;
- наделение функциями специализированной организации промышленных кластеров фондов развития промышленности субъектов РФ.

Оценка политики в области развития промышленной инфраструктуры

1. О развитии промышленной инфраструктуры в Российской Федерации

Развитие промышленной инфраструктуры в Российской Федерации началось в 1990-х годах с создания первых технопарков и промышленных парков. Предпосылки их формирования были связаны с необходимостью модернизации экономики, привлечения инвестиций и создания условий для развития инновационных производств.

В 1990 году была принята программа «Технопарки России», разработанная Министерством экономики РСФСР, которая стала первым шагом в создании технопарков. Основной целью программы было повышение эффективности использования научно-технических разработок высших учебных заведений. В период «первой волны» развития технопарков (1990-2005 гг.) было создано около 60 технопарков в 35 регионах страны. Однако большинство из них прекратили свою деятельность уже к началу 2000-х годов из-за отсутствия законодательной базы и мер государственной поддержки.

«Вторая волна» развития технопарков началась в 2006 году с утверждения комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (распоряжение Правительства РФ от 10 марта 2006 г. № 328-р). В рамках программы было создано 12 технопарков в 10 субъектах РФ. Постепенно поддержка технопарков осуществляется Минпромторгом России в рамках постановлений Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1119 и от 11 августа 2014 г. № 831, а также Минэкономразвития России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

В 2015 году Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России разработала ГОСТ Р «Технопарки. Требования», который стал основой для стандартизации деятельности технопарков. В последствии постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1863 были утверждены требования к промышленным технопаркам, а позже появились подвиды таких объектов: агробιοтехнопарки и экопромышленные технопарки. А постановлением Правительства РФ от 25 августа 2023 г. № 1381 были утверждены требования к технопаркам в сфере высоких технологий, реестр которого, как и в случае с промышленными технопарками, ведет Минпромторг России.

В отношении промышленных парков требования были утверждены постановлением Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 794, а позже появились подвиды таких объектов: агропромышленные парки и экопромышленные парки. Меры государственной поддержки промышленных парков действовали аналогичные, как и в отношении промышленных технопарков, однако отличалось мероприятиями, на которые можно было использовать средства субсидии.

2. Роль АКИТ РФ в развитии промышленной инфраструктуры

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России играет ключевую роль в развитии промышленной инфраструктуры, выступая связующим звеном между исполнительными органами федеральной и региональной власти, а также бизнесом.

В частности, АКИТ РФ разработала и регулярно актуализирует ГОСТ Р «Технопарки. Требования», который стал основой для стандартизации деятельности технопарков и разработки мер поддержки создания и развития инфраструктуры таких объектов. В свою очередь, АКИТ РФ активно участвует в процессах разработки и корректировки мер государственной поддержки, направленных на создание и развитие технопарков и промышленных парков. Регулярно Ассоциация готовит предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, которые обсуждаются на профильных мероприятиях, комиссиях Государственного Совета, экспертных советах Государственной Думы, комитетах Совета Федерации, рабочих и экспертных группах при ФОИВ.

АКИТ РФ активно участвует в реализации методической программы Минпромторга России «Лидеры развития инфраструктуры», направленной на подготовку управленческих команд для создания и развития инфраструктурных площадок.

Ассоциация является соорганизатором ключевых мероприятий отрасли, где обсуждаются вопросы улучшения мер государственной поддержки, международной кооперации и развития инфраструктурных площадок.

Кроме того, Ассоциация с 2015 года ежегодно выпускает Бизнес-навигатор «Технопарки России» и Национальный рейтинг технопарков России.

3. Основные вызовы

Несмотря на значительные успехи в развитии промышленной инфраструктуры, существует ряд вызовов, которые требуют внимания:

- неравномерное распределение инфраструктуры. Большинство технопарков и промышленных парков сосредоточено в Центральном и Приволжском федеральных округах, тогда как в Дальневосточном и Сибирском округах их количество значительно ниже.
- Высокие затраты и длительные сроки окупаемости. Создание и содержание инфраструктурных площадок требуют значительных инвестиций, а высокие ставки заемного финансирования усложняют привлечение средств.
- Недостаток квалифицированных кадров. Дефицит квалифицированных специалистов создает трудности для управления инфраструктурными площадками и реализации новых проектов.

4. Тенденции

Современные тенденции развития промышленной инфраструктуры включают в себя следующие аспекты:

- цифровизация: внедрение технологий Интернета вещей (IoT), искусственного интеллекта и автоматизированных систем управления позволяет повысить эффективность работы инфраструктурных площадок, уменьшить риски при эксплуатации инфраструктуры, снизить бюрократическую нагрузку и улучшить взаимодействие с резидентами.
- Развитие формата light industrial: универсальные современные и качественные помещения производственно-складского назначения становятся все более популярными благодаря своей гибкости и экономической эффективности, что особенно важно в условиях смены резидентов.

Оценка политики в области развития особых экономических зон

1. О развитии особых экономических зон в Российской Федерации

История развития ОЭЗ в России началась в 2005 году с принятия Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и создания первых шести зон: ОЭЗ ППТ «Липецк» и ОЭЗ ППТ «Алабуга», ОЭЗ ТВТ «Технополис Москва», ОЭЗ ТВТ «Дубна», ОЭЗ ТВТ «Томск» и ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург».

По состоянию на конец 2024 года в России функционируют 53 особые экономические зоны, расположенные в 45 субъектах РФ. Они разделены на четыре типа в зависимости от направленности деятельности: промышленно-производственные (34 ОЭЗ), технико-внедренческие (7 ОЭЗ), туристско-рекреационные (10 ОЭЗ) и портовые (2 ОЭЗ).

Период 2020-2025 годов стал временем активного развития ОЭЗ. За это время было создано 28 новых зон. На сегодняшний день в ОЭЗ работают около 1,3 тыс. резидентов, создано порядка 86 тыс. рабочих мест, а общий объем выручки резидентов составил около 3,6 трлн рублей. Благодаря механизму ОЭЗ было построено и введено в эксплуатацию 2069 объектов инфраструктуры.

Нормативно-правовая база в области ОЭЗ также активно развивается. В 2024 году были приняты 11 новых приказов Министерства экономического развития Российской Федерации, которые уточнили порядок создания ОЭЗ, требования к инвестиционным проектам и перечень необходимых документов. Кроме того, постановление Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1119 предоставило регионам возможность компенсировать затраты на создание и модернизацию инфраструктуры ОЭЗ. В 2025 году возможности регионов расширились благодаря постановлению Правительства РФ от 1 февраля 2025 г. № 79, которое позволило направлять средства, высвобождаемые в результате списания задолженности, на создание инфраструктуры ОЭЗ.

2. Роль АКИТ РФ в развитии ОЭЗ

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России играет ключевую роль в развитии особых экономических зон, выступая связующим звеном

между государством, бизнесом и регионами. Ключевые направления деятельности АКИТ РФ в данном направлении:

- участие в совершенствовании нормативно-правовой базы: АКИТ РФ активно участвует в разработке и корректировке законодательства, регулирующего деятельность ОЭЗ. Ассоциация входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам создания особых экономических зон.

- Поддержка создания и модернизации ОЭЗ: Ассоциация оказывает методическую и консультационную поддержку регионам в создании новых ОЭЗ.

- Проведение методических программ: АКИТ РФ участвует в реализации образовательной программы «Лидеры развития территорий», направленной на обучение управленческих команд регионов вопросам создания, расширения и функционирования ОЭЗ.

- Организация профильных мероприятий: Ассоциацией при поддержке Минэкономразвития России на ежегодной основе проводится Международный Форум ОЭЗ, который объединяет управляющие компании, резидентов и инвесторов для обсуждения перспектив развития ОЭЗ. В 2024 году в форуме приняли участие представители 16 стран.

- Рейтингование и аналитика: С 2017 года АКИТ РФ ежегодно проводит Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности ОЭЗ, а также выпускает Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России. Эти инструменты помогают инвесторам выбирать наиболее привлекательные площадки для реализации проектов.

3. Основные вызовы

Несмотря на значительные успехи в развитии ОЭЗ, существует ряд вызовов, которые требуют внимания:

- угрозы снижения конкурентоспособности ОЭЗ по сравнению с преференциальными режимами за рубежом: инициативы, связанные с ограничениями налоговых льгот резидентов, их новыми обязательствами и чрезмерной отчетностью способствуют снижению привлекательности отечественных ОЭЗ для потенциальных резидентов.

- Регионы сталкиваются с трудностями в управлении ОЭЗ из-за отсутствия квалифицированных кадров и ограниченных источников доходов управляющих компаний.

4. Тенденции

Современные тенденции развития ОЭЗ включают:

- рост интереса к созданию ОЭЗ в регионах с низким уровнем социально-экономического развития.

- Развитие международного сотрудничества с блоками БРИКС, ЕАЭС, ШОС, АСЕАН. С этой целью АКИТ РФ в 2024 году, в рамках председательства России в БРИКС, было инициировано создание Международной Ассоциации ОЭЗ стран БРИКС. Эта инициатива направлена на объединение усилий по

созданию эффективных территорий с преференциальным режимом. В странах БРИКС насчитывается около 3 тыс. ОЭЗ, что составляет 40% от мирового показателя.

- Цифровизация и инновации: внедрение цифровых технологий в управление ОЭЗ позволяет повысить их эффективность и привлекательность для инвесторов.

Оценка политики в области устойчивого развития инфраструктурных площадок

1. О развитии устойчивого развития инфраструктурных площадок в Российской Федерации

Интеграция принципов устойчивого развития в российскую практику началась в 1990-х годах под влиянием международных соглашений. В 1992 году на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро Российская Федерация поддержала концепцию устойчивого развития. В 1996 году Указом Президента РФ № 440 утверждена Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, определившая баланс экономических, экологических и социальных целей. В 2000 году на саммите тысячелетия ООН были приняты восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ), сфокусированных на решении социальных проблем. К 2010-м годам стало очевидно, что существующие механизмы недостаточны для преодоления глобальных вызовов, таких как изменение климата и истощение ресурсов. В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН утвердила Декларацию «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» с 17-ю Целями устойчивого развития (ЦУР), а также Парижское соглашение по климату, направленное на снижение выбросов парниковых газов.

Ключевым документом, определившим подходы к формированию устойчивых инфраструктурных площадок, стал Доклад о мировых инвестициях за 2019 год, подготовленный Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). В нем подчеркивалось, что увеличение числа инфраструктурных площадок не гарантирует привлечения инвестиций или диверсификации экономики, а требует учета глобальных вызовов, включая адаптацию к климатическим изменениям.

Отдельного внимания в рамках устойчивого развития инфраструктурных площадок требует климатическая повестка. Системный подход к климатическим вызовам в России был закреплен в Климатической доктрине, утвержденной распоряжением Президента РФ № 861-рп от 17 декабря 2009 года. В 2023 году документ был актуализирован и включил целевые показатели, такие как достижение углеродной нейтральности к 2060 году. В рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» реализуются национальный проект «Экологическое благополучие» и федеральный проект «Низкоуглеродное

развитие». Эти инициативы направлены на создание устойчивых региональных экосистем и модернизацию промышленной инфраструктуры с учетом климатических рисков, интегрируя глобальные обязательства в национальные стратегии.

2. Роль АКИТ РФ в развитии ESG-повестки инфраструктурных площадок

В контексте решения обозначенных проблем важным шагом стало утверждение в 2023 году Стандарта АКИТ РФ (СТО-92618038-001-2023) «Устойчивое развитие управляющих компаний инфраструктурных площадок. Общие требования» (далее – Стандарт), который стал практическим инструментом для внедрения ESG-принципов. Стандарт охватывает ключевые аспекты, что создает базу для более системного подхода к развитию инфраструктурных площадок в соответствии с современными глобальными вызовами и содержит 70 показателей, которые основываются на глобальных показателях ООН и Национальных показателях ЦУР, разработанных Росстатом. Показатели Стандарта в 2022 году были рассмотрены и поддержаны на заседаниях экспертных советов Государственной Думы, в Минэкономразвития России и Минпромторга России. Стандарт был рекомендован Минэкономразвития России управляющим компаниям особых экономических зон и Минпромторгом России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Республика Башкортостан выступила пилотным регионом для внедрения ESG-модели инфраструктурной площадки и уже в 2024 году более 20 инфраструктурных площадок ведут работу по раскрытию нефинансовой отчетности и формированию ESG-моделей.

В 2023 году на заседании Экспертного совета по устойчивому развитию при Минэкономразвития России определена необходимость проработки вопроса углеродной отчетности территорий с преференциальным режимом, пилотными площадками которой выступили ОЭЗ ТВТ «Технополис Москва», ОЭЗ ППТ «Липецк», ОЭЗ ППТ «Алга» и ОЭЗ ППТ «Авангард».

По решению Экспертного совета по устойчивому развитию при Минэкономразвития России в 2024 году АКИТ РФ разработала методологию расчета выбросов парниковых газов для ОЭЗ и пилотную стратегию низкоуглеродного развития ОЭЗ на примере ОЭЗ ППТ «Кулибин». Целью стратегии является разработка решений для развития «зеленой» инфраструктуры и тиражирование успешного опыта на другие ОЭЗ.

3. Основные вызовы

Текущая государственная политика в сфере устойчивого развития инфраструктурных площадок России сталкивается с рядом системных вызовов, которые ограничивают её эффективность и соответствие глобальным ESG-трендам.

В настоящее время отсутствие мер государственной поддержки и

льготных банковских продуктов снижает экономическую заинтересованность инфраструктурных площадок во внедрении принципов устойчивого развития и снижении выбросов парниковых газов. Инфраструктурные площадки сталкиваются с высокими первоначальными затратами на привлечение квалифицированных специалистов в области устойчивого развития, создание и модернизацию «зеленой» и социальной инфраструктуры, что делает ESG-проекты не востребованными. Без стимулов инвестиции в устойчивое развитие остаются непривлекательными, замедляя переход к низкоуглеродной и ресурсоэффективной экономике.

Кроме того, отсутствие унифицированных методов оценки достижения ЦУР и недостаточная осведомленность бизнеса о преимуществах устойчивого развития создают препятствия для системной трансформации инфраструктурных площадок. Возникают невозможность объективно определить приоритеты финансирования инфраструктурных проектов, риск дублирования усилий или упущения ключевых направлений (например адаптация к изменению климата), а также сложности в интеграции российских инициатив в международные программы устойчивого развития. В Бюллетене Счетной палаты РФ № 2 (291) за 2022 год отмечалась недостаточная эффективность методик оценки стратегической результативности преференциальных режимов в контексте устойчивого развития. Проблема получила развитие в Бюллетене Счетной палаты № 9 (310) за 2023 год, где анализ 85 субъектов РФ выявил низкий уровень осведомленности и вовлеченности региональных стейкхолдеров в достижение ЦУР, несмотря на наличие соответствующих полномочий.

Помимо уже обозначенных барьеров, одним из ключевых вызовов для устойчивого развития инфраструктурных площадок России остается растущая угроза климатических изменений, а интеграция климатической повестки в практику инфраструктурного планирования находится на этапе первичной реализации.

4. Тенденции

В то же время в Российской Федерации наблюдаются устойчивые тенденции, связанные с внедрением ESG-принципов в различные секторы экономики, включая инфраструктурные площадки. Эти тенденции отражают общемировые тренды и национальные приоритеты, направленные на интеграцию экологической модернизации, повышение энергоэффективности и достижение углеродной нейтральности.

Внедрение принципов устойчивого развития в деятельность инфраструктурных площадок России осуществляется постепенно и уровень вовлеченности в данную повестку варьируется – ОЭЗ уже активно используют ESG-принципы и практики снижения выбросов парниковых газов в своей деятельности, тогда как технопарки и промышленные парки находятся на начальном этапе подключения к этим процессам.

Интеграция экологических, социальных и управленческих принципов в деятельность инфраструктурных площадок становится важным элементом

их развития. ESG-принципы все чаще учитываются при проектировании и эксплуатации инфраструктурных объектов, что способствует повышению их привлекательности для инвесторов и соответствию международным стандартам. Также разрабатываются стратегии низкоуглеродного развития инфраструктурных площадок, включающие конкретные шаги по снижению выбросов парниковых газов и созданию «зеленой» инфраструктуры.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИНИЦИАТИВЫ АССОЦИАЦИИ

Развитие кластерной политики

1. Формирование предложений для разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие создание и развитие промышленных кластеров.

В рамках формирования кооперационных проектов необходима более системная работа, учитывающая образовательную, производственную, научную инфраструктуру промышленного кластера, планы по развитию и получению мер государственной поддержки, работу с кадрами. На сегодняшний день в нормативных правовых актах отсутствует требование по необходимости отражения данной информации, что оказывает негативное влияние на эффективность деятельности промышленных кластеров и их специализированных организаций. С учетом изложенного АКИТ РФ сформирует предложения для совершенствования работы инструмента и нормативных правовых актов в части необходимости отражения документов стратегического планирования. Вместе с этим, необходимо обеспечить снижение административных и регуляторных барьеров для формирования и ведения деятельности промышленных кластеров, в том числе за счёт установления требований, направленных на упрощенный вариант подачи отчётности и продления сроков действия решений, подтверждающих соответствие данным требованиям.

2. Усовершенствование системы мер государственной поддержки для участников промышленных кластеров.

В рамках стимулирования реализации кластерных проектов и налаживания производственной кооперации между участниками промышленных кластеров, на федеральном и региональном уровнях действуют меры государственной поддержки. В рамках дальнейшего развития механизма планируется внесение предложений по изменению нормативных правовых актов, регулирующих меры поддержки, а также увеличение сети субъектов с доступными региональными мерами поддержки для популяризации инструмента и снижения дифференциации развития на территории Российской Федерации. Учитывая административные и регуляторные барьеры, необходимо продолжить работу по упрощению доступа предприятий-участников промышленных кластеров к льготным

кредитам и иным программам стимулирования развития производственной деятельности.

3. Подготовка стандартов и методических рекомендаций.

Для повышения эффективности работы специализированных организаций промышленных кластеров, ознакомления с методологией управления кластерными проектами, выявления инвестиционных ниш, популяризации и внедрения лучших практик кооперации участниками промышленных кластеров Ассоциацией подготавливаются методические материалы и стандарты по реализации кластерной политики в Российской Федерации.

4. Участие в реализации образовательных и методических программ.

В рамках повышения управленческих компетенций руководителей и специалистов промышленных кластеров, а также обеспечения возможности повышения квалификации кадрового состава предприятий-участников промышленных кластеров, Ассоциация планирует участие в разработке и осуществлении образовательных программ, а также отдельных семинаров на тему реализации кластерной политики в Российской Федерации.

Развитие политики в области развития промышленной инфраструктуры

1. Снятие административных барьеров.

В рамках данного направления планируется сформировать предложения для внесения изменений в нормативно-правовые акты с целью упрощения процедуры подтверждения соответствия требованиям управляющим компаниям индустриальных парков, технопарков, научно-производственных центров беспилотных авиационных систем в части изменений требований к имущественному комплексу, а также перечня документации, необходимой для подачи заявки на подтверждения соответствия требованиям.

2. Усовершенствование системы мер государственной поддержки.

Усовершенствование мер поддержки промышленной инфраструктуры, предоставление субсидий на строительство, модернизацию, капитальных ремонт и закупку оборудования в рамках инфраструктурных площадок. В том числе разработка авансовых инструментов поддержки.

3. Подготовка стандартов и методических рекомендаций.

Разработка стандартов управления промышленной инфраструктурой, создание методических рекомендаций по организации работы технопарков, индустриальных парков, научно-производственных центров беспилотных

авиационных систем, внедрение и масштабирование лучших практик управления инфраструктурными площадками. Обмен опытом для изучения лучших практик также планируется осуществлять посредством проведения бизнес-миссий на лучшие отечественные инфраструктурные площадки.

4. Участие в реализации образовательных и методических программ.

В рамках повышения компетенций Ассоциацией планируется организация обучающих и методических программ для управляющих компаний объектов промышленной инфраструктуры и научно-производственных центров беспилотных авиационных систем, проведение семинаров по вопросам подготовки документации.

5. Содействие цифровизации.

Внедрение цифровых платформ для управления промышленными объектами, использование технологий Интернета вещей и искусственного интеллекта для повышения эффективности инфраструктуры, внедрение личных кабинетов для резидентов инфраструктурных площадок, предназначенных для создания «Единого окна» взаимодействия с управляющими компаниями.

Развитие политики в области развития ОЭЗ

1. Снятие административных барьеров.

Ассоциация кластеров, технопарков и особых экономических зон России планирует дать предложения для внесения изменений в нормативно-правовую базу ОЭЗ для повышения инвестиционной привлекательности ОЭЗ, упрощения деятельности резидентов и управляющих компаний ОЭЗ. Основные цели планируемых изменений: увеличение количества разрешенных видов деятельности на территории ОЭЗ, возможность создания объектов промышленности совмещения на территории ОЭЗ и применения мер поддержки, модернизация системы субсидирования субъектов РФ.

2. Усовершенствование системы мер государственной поддержки.

В рамках данного направления планируется выдвижение инициатив по совершенствованию мер государственной поддержки в части предоставления субсидий на создание и (или) реконструкцию инфраструктуры, разработка дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение эффективности деятельности управляющих компаний и резидентов ОЭЗ.

3. Подготовка стандартов и методических рекомендаций.

Планируется разработка методических рекомендаций для управляющих компаний ОЭЗ, направленных на увеличение эффективности и

доходности организаций, которые также будут включать рекомендации по организации деятельности соответствующих организаций.

4. Участие в реализации образовательных и методических программ.

Организация методических программ для управленческих команд субъектов Российской Федерации по созданию и развитию ОЭЗ; планируется проведение серии вебинаров по подготовке заявки на создание/расширение ОЭЗ, изменениям в нормативной базе, специфике деятельности управляющих компаний ОЭЗ.

5. Содействие цифровизации.

В рамках данного направления планируется реализация ряда проектов, направленных на автоматизацию деятельности управляющих компаний и резидентов ОЭЗ. Планируется внедрение и распространение лучших практик использования цифровых платформ для управления промышленными объектами, развитие и повсеместное внедрение управляющими компаниями личных кабинетов резидентов ОЭЗ и использование технологий Интернета вещей (IoT) и искусственного интеллекта для повышения эффективности инфраструктуры ОЭЗ.

Развитие политики в области устойчивого развития площадок.

1. Снятие административных барьеров.

Проведение анализа существующих административных и регуляторных ограничений, которые затрудняют реализацию проектов в области устойчивого и низкоуглеродного развития на инфраструктурных площадках; популяризация инструментов устойчивого развития и достижения углеродной нейтральности, включая информирование о преимуществах их применения и представление успешных практик; формирование дискуссионных площадок для диалога между бизнес-сообществом и государственными органами с целью выявления и устранения препятствий внедрения инициатив в области устойчивого развития.

2. Разработка мер поддержки.

Разработка специализированных финансовых механизмов, направленных на стимулирование создания «зеленой» и социальной инфраструктуры, а также реализацию низкоуглеродных инициатив совместно с государственными структурами и ведущими банками.

3. Подготовка стандартов и методических рекомендаций и деловых изданий.

Систематизация и распространение международного и российского опыта внедрения практик устойчивого и низкоуглеродного развития на

инфраструктурных площадках, разработка аналитических материалов и методических рекомендаций реализации лучших практик, доказавших свою эффективность.

4. Участие в реализации образовательных и методических программ.

Организация обучающих и методических программ по вопросам устойчивого и низкоуглеродного развития для управляющих компаний инфраструктурных площадок, проведение стратегических сессий по вопросам внедрения ESG-принципов и достижения углеродной нейтральности инфраструктурными площадками.

Развитие международного сотрудничества

1. Развитие международных партнерств.

Установление и укрепление долгосрочных связей с иностранными ассоциациями и инфраструктурными площадками для сотрудничества в промышленности, технологиях и устойчивом развитии.

2. Содействие созданию межгосударственных промышленных кластеров.

Содействие созданию механизма кластеров как инструмента торгово-промышленной кооперации между странами.

2. Развитие совместных инфраструктурных площадок.

Развитие международных площадок для укрепления экономического сотрудничества и поддержки российского бизнеса за рубежом.

3. Локализация иностранных инвесторов.

Содействие привлечению и размещению иностранных инвесторов на инфраструктурные площадки членов АКИТ РФ.

3. Организация и участие в международных мероприятиях.

Организация и участие в конференциях, форумах, выставках и бизнес-миссиях для установления контактов с зарубежными партнерами.

4. Обмен опытом и финансирование.

Изучение лучших практик создания промышленных площадок, привлечение международных фондов и грантов, проведение совместных исследований.

5. Создание Международной ассоциации ОЭЗ стран БРИКС.

Создание Международной Ассоциации ОЭЗ, разработка учредительных документов, обмен опытом и запуск совместных инициатив.

4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Финансовые механизмы

Для финансирования своей деятельности Ассоциация планирует использовать следующие источники дохода:

1. Взносы членов Ассоциации;
2. Консультационные услуги, в том числе в рамках международных проектов (научно-исследовательские работы по направлениям специализации АКИТ РФ, методическое и консультационное сопровождение создания и развития промышленных кластеров, особых экономических зон, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, индустриальных парков, научно-производственных центров беспилотных авиационных систем (НПЦ БАС), разработка документации в области устойчивого развития для особых экономических зон, технопарков, индустриальных парков);
3. Проведение практических сессий по повышению инвестиционной привлекательности регионов через инструменты территориального развития промышленности и территорий с преференциальным режимом;
4. Привлечение финансирования через партнерские программы АКИТ РФ;
5. Оценка промышленной площадки на соответствие основным требованиям Стандарта ГОСТ Р «Технопарки. Требования»;
6. Организация и проведение бизнес-миссий.

Организационные механизмы

Для реализации стратегии Ассоциация планирует использовать следующие организационные механизмы:

1. Участие в комиссиях Государственного Совета, экспертных советах Государственной Думы, комитетах Совета Федерации, рабочих и экспертных группах при ФОИВ;
2. Создание комитетов АКИТ РФ по ключевым направлениям деятельности с привлечением внешних экспертов и представителей бизнеса;
3. Разработка и актуализация стандартов, методических рекомендаций для объектов промышленной инфраструктуры, кластеров, ОЭЗ.
4. Организация обучающих курсов, семинаров, вебинаров, круглых столов для управляющих компаний объектов промышленной инфраструктуры, ОЭЗ, а также специализированных организаций промышленных кластеров.
5. Организация ежегодных форумов, конференций и круглых столов.
6. Проведение бизнес-миссий, в том числе международных, для установления деловых контактов между участниками.
7. Расширение партнерских отношений с организациями, деятельность которых востребована и полезна для членов АКИТ РФ.
8. Расширение отношений с зарубежными партнерами, в том числе в рамках международной Ассоциации ОЭЗ стран БРИКС.

9. Участие в международных проектах и программах.
10. Проведение регулярной оценки инвестиционной привлекательности особых экономических зон и технопарков, ESG-рейтинга инфраструктурных площадок и рейтинга регионов по эффективности проведения кластерной политики.
11. Издание аналитических материалов, отчетов и рекомендаций.

5. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии АКИТ РФ требует системного подхода к мониторингу выполнения поставленных задач, оценки достигнутых результатов и своевременной корректировки стратегических инициатив. Это позволит обеспечить гибкость и адаптивность стратегии в условиях изменяющейся внешней среды, а также достижение показателей эффективности.

Система мониторинга и контроля

Для контроля за выполнением Стратегии АКИТ РФ будет разработан мониторинг, который включает следующие элементы:

1. Показатели эффективности АКИТ РФ:
 - утверждение набора показателей эффективности для каждого стратегического направления деятельности АКИТ РФ осуществляется на ежегодной основе.
 - Регулярный сбор данных и анализ достигнутых результатов.
 - Сравнение фактических показателей с плановыми значениями.
2. Периодичность мониторинга:
 - Ежемесячный мониторинг выполнения годового плана единоличным исполнительным органом АКИТ РФ.
 - Ежегодный мониторинг показателей эффективности выполнения Стратегии АКИТ РФ.
 - Ежегодный опрос членов Ассоциации для оценки уровня удовлетворенности работой АКИТ РФ.
 - Ежегодный опрос работников аппарата АКИТ РФ о преимуществах и недостатках работы организации.
3. Инструменты мониторинга:
 - Проведение опросов и анкетирования членов АКИТ РФ для получения обратной связи.
 - Использование геоинформационной системы промышленных парков, технопарков и промышленных кластеров (ГИСИП) для анализа данных.
 - Анализ отчетов управляющих компаний промышленных парков, технопарков, ОЭЗ, НПЦ БАС и специализированных организаций промышленных кластеров.

Корректировка стратегии

На основе результатов мониторинга и контроля будут проводиться корректировки Стратегии АКИТ РФ.

1. Ежегодная стратегическая сессия:

- аппарат АКИТ РФ ежегодно проводит стратегическую сессию, которой предшествует сбор анкет от работников аппарата АКИТ РФ о преимуществах и недостатках работы организации, SWOT-анализ организации и опрос членов Ассоциации для оценки уровня удовлетворенности работой аппарата АКИТ РФ.

- Разбор итоговых полученных анкет и результатов SWOT-анализа позволяет выявить ключевые проблемы и возможности для развития членов АКИТ РФ.

- Подготовка плана мероприятий АКИТ РФ и утверждение показателей эффективности на следующий календарный год.

2. Гибкость в реализации инициатив:

- Внесение изменений в стратегические цели и задачи возможно в случае изменения внешних условий (например, новых вызовов или возможностей) и при согласовании Общего собрания членов АКИТ РФ.